

Tribune

Les « Nouvelles Routes de la Soie », la Chine et le néocolonialisme en Asie du Sud

lundi 25 janvier 2021, par [GUILLARD Olivier](#) (Date de rédaction antérieure : 22 janvier 2021).

Par définition, le néocolonialisme est le fait de l'ancienne puissance coloniale dans un pays devenu indépendant. Mais dans une acception plus étroite, il pourrait tout à fait s'appliquer à l'entreprise pharaonique de la Chine, au moins à une partie des « Nouvelles Routes de la Soie », en Asie du Sud. La façon dont le financement d'infrastructures via des prêts hors des règles du marché permet à Pékin de s'accaparer le patrimoine économique d'un État est édifiante. En témoignent les deux exemples birman et pakistanais, souligne Olivier Guillard dans cette tribune.

Sommaire

- [En Birmanie, les desseins](#)
- [Le cas de Gwadar](#)
- [Gwadar et la marine chinoise](#)

Le 11 janvier dernier, les autorités birmanes et chinoises ont signé un protocole d'accord sur une étude de faisabilité d'une future liaison ferroviaire entre Mandalay, la deuxième ville birmane, au Nord, et Kyaukphyu, une ville portuaire située dans le fébrile État Rakhine (Arakan), théâtre d'une crise humanitaire majeure depuis l'été 2017. Le projet s'intègre dans les « Nouvelles Routes de la Soie » (*Belt and Road Initiative*, BRI), promues à tout rompre ces dernières années par Pékin. Au printemps dernier, les autorités chinoises avaient alloué à leur partenaire birman une enveloppe budgétaire de 5,5 milliards d'euros pour financer une vingtaine de projets d'infrastructures de ce type.

En Birmanie, les desseins calculés de la BRI

Cette cohorte de projets s'inscrit dans l'expansion du China-Myanmar Economic Corridor (CMEC), un couloir économique sino-birman intégré à la BRI. Complexe, l'entreprise suscite en Birmanie, comme dans nombre d'autres pays d'Asie (Pakistan, Sri Lanka, Maldives ou Bangladesh), désormais autant de réserves que de controverses. Quand il n'est pas franchement question, à l'occasion, d'atteinte à la souveraineté, ainsi que s'en est récemment plaint le gouvernement birman [1], en dénonçant les velléités chinoises de construire une clôture high tech de 2 000 km de long à sa frontière sud [2], en violation du pacte frontalier sino-birman de 1961 stipulant « qu'aucune structure ne sera construite à moins de 10 mètres de la ligne de démarcation de part et d'autre » [3].

Ces initiatives sino-centrées faisant à l'occasion peu cas de l'accord des autorités nationales compétentes – moins encore des populations locales touchées – sont également familières des

habitants de Kyaukphyu en Arakan. Ces derniers déplorent un manque total de transparence de la part du gouvernement chinois, affirmant notamment que plusieurs chantiers ont été mis en branle sans le consentement du public et mettent en péril la subsistance quotidienne et l'environnement naturel d'au moins 20 000 personnes [4]. Les organisations locales de défense des droits de l'homme estiment par ailleurs que la Chine aurait profité de la pandémie de Covid-19 pour passer outre les consultations préalables avec les populations.

À ce jour, dans le cadre du Corridor sino-birman, le gouvernement chinois a « proposé » à Naypyidaw une quarantaine de projets. Une trentaine d'entre eux doivent encore être approuvés par les autorités birmanes, soudain - et enfin - conscientes de se retrouver au bord d'un péril budgétaire incarné par le très concret « piège de la dette » [5]). Pour le très bien informé quotidien birman *The Irrawaddy*, la liste des projets portés par la Chine pourrait ensevelir, du haut de ses six milliards d'euros cumulés, la frêle économie birmane - qui se classe au 69^e rang mondial en 2020 et à la 19^e place en Asie-Pacifique. Un couperet fatal que les autorités birmanes souhaiteraient à tout prix éviter, quitte pour cela à mécontenter - dans une certaine mesure - le très irascible gouvernement de Pékin.

Dans leur prise de conscience tardive mais bienvenue, les autorités birmanes peuvent notamment « s'inspirer » des difficultés et risques auxquels est directement exposé un autre partenaire asiatique de Pékin embarqué lui aussi dans les méandres de la BRI par son voisin et allié stratégique chinois : la République islamique du Pakistan.

Le cas de Gwadar

« Depuis que la Chine a décidé que son expansion économique passerait par le port de Gwadar, dans la province pakistanaise du Baloutchistan, sur la mer d'Arabie, les autorités d'Islamabad se prennent à imaginer un avenir des plus prometteurs pour leur pays. Quitte à minimiser les obstacles sur cette route du développement », écrivait voilà trois ans *Le Figaro*. Gwadar, un élément central récurrent des projets de développement économique pakistanais de ces dernières décennies. Sa localisation stratégique, mise en perspective relativement tard, n'a, comme il se doit, pas échappé à la Chine.

Possession territoriale omanaise jusqu'à la fin des années 1950, Gwadar est une cité portuaire située sur le littoral sud-ouest du Baloutchistan, ouverte sur la mer d'Arabie, à environ 120 km de la frontière iranienne. Et donc à quelques centaines de miles nautiques à peine de l'entrée du très sensible détroit d'Ormuz dans le golfe Persique. Son port en eau profonde ouvre par définition des perspectives commerciales et stratégiques particulières pour qui se montre capable de les optimiser. Peu après l'entrée dans le XXI^e siècle, le Pakistan entame - enfin - la valorisation de cet atout et lance la construction de la phase 1 d'un ambitieux complexe portuaire. Son développement prendra longtemps - comme souvent dans ce pays exposé à quelque fragilité de gouvernance politique, économique et sécuritaire [6] - avec davantage de retard que d'élan.

Au printemps 2015, Islamabad et Pékin annoncent un projet conjoint pharaonique - au moins au niveau de ses ambitions, chiffres et investissements projetés. Ils impulsent enfin un élan décisif à la valorisation de Gwadar avec le China-Pakistan Economic Corridor (CPEC). Au printemps suivant débute notamment la construction de la coûteuse Gwadar Special Economic Zone (GSEZ) [7], dont la matrice générale s'inspire du modèle des zones économiques spéciales (ZES) développées depuis les années 1980 par la Chine. Comme le précise *Courrier International* [8], si le port, encore en chantier, à Gwadar appartient à son Autorité portuaire, une entité publique pakistanaise. En revanche, sa gestion quotidienne ces quatre prochaines décennies incombe à la China Overseas Port Holding Company.

Le CPEC et ses 3 000 km relie à grand renfort de nouveaux axes routiers et ferroviaires, jalonnés de centrales électriques, Kashgar dans le Xinjiang, province du Nord-Ouest chinois, à Gwadar, à travers l'Himalaya, le Cachemire, les plaines et des déserts.

Un coup d'œil rapide sur Gwadar via Google Maps nous offre une idée assez précise du type de développement envisagé par les promoteurs du CPEC pour cette ville portuaire : complexes résidentiels haut de gamme, centres commerciaux, clubs divers et variés, complexes sportifs, zones commerciales et financières, une (smart) zone urbaine. Soit un puzzle élitiste amenant à s'interroger sur l'identité de ses véritables destinataires.

A-t-on pensé ici un seul instant aux habitants « ordinaires » de Gwadar ? De toute évidence, non. Alors que ce type de projet devrait générer des emplois - pour la population locale en premier lieu - et donc apporter mécaniquement, par redistribution, de la prospérité à toute la province du Baloutchistan, les plans concernant le « Gwadar 2.0 » ne semblent pas faire de place aux populations locales. Cette option « sélective » expliquerait les manifestations que les Baloutches organisent régulièrement à Gwadar et en d'autres lieux de la province. Gwadar et ses divers chantiers, symboles concrets et disputés du partenariat sino-pakistanaï, cristallisent la rancœur des groupes séparatistes baloutches et subissent leurs attaques meurtrières [9] et destructrices, à l'image de l'attentat qui a fait 5 morts au printemps 2019 contre l'hôtel Pearl Continental - prisé notamment par les cadres chinois œuvrant sur ces chantiers. En décembre dernier, des informations selon lesquelles les autorités avaient décidé de clôturer la ville portuaire [10] ont été interprétées par la population locale comme une véritable tentative d'expulsion, pour servir en priorité l'avancée - laborieuse jusqu'alors - des chantiers et projets du CPEC [11].

Gwadar et la marine chinoise

Gwadar est important pour la Chine en ce qu'il permet notamment de relier le Xinjiang chinois enclavé à l'océan Indien. De plus, il se dit du côté de Gwadar que le port pourrait être utilisé pour l'accostage des bâtiments de la marine chinoise et que les pistes et infrastructures de l'aéroport international de Gwadar, en construction, pourraient quant à elles être ouvertes aux appareils de la Force aérienne chinoise.

Souhaitant lui aussi tirer des dividendes sonnants et trébuchants du développement de Gwadar, et ne pas laisser les bénéfices à la seule Chine, le gouvernement pakistanais s'emploie à attirer des investissements directs étrangers (IDE) dans les différents projets prévus pour la ville portuaire. À cette fin, la China Pakistan Investment Corporation (CPIC) Global Gwadar a été créée, avec des bureaux à Karachi, Londres et New York. « Nous sommes spécialisés dans les opportunités immobilières au sein du corridor économique Chine-Pakistan (CPEC) de 62 milliards de dollars, en particulier le port de Gwadar, qui se développe rapidement », annonce le site Internet de cette entité hybride. Il est intéressant de noter que le conseil d'administration du CPIC [12] compte notamment un général retraité de l'armée pakistanaïse et un contre-amiral. Tout sauf un hasard, naturellement.

Du reste, des irrégularités existeraient dans l'octroi des autorisations pour les complexes résidentiels en construction à Gwadar. Certaines entreprises de travaux publics, qui œuvrent sur ces chantiers, ont des liens avérés avec l'armée pakistanaïse. Cela n'a rien de vraiment surprenant, alors que le président de l'autorité du CPEC est un officier de l'armée pakistanaïse, un lieutenant-général à la retraite. Il est par ailleurs notoire que la Chine est globalement mécontente du rythme de l'avancée de certains projets prioritaires du CPEC, dont celui de Gwadar. Cependant, juge Pékin juge, si ces projets sont gérés par des officiers supérieurs de la Pakistan army, la probabilité de les mener à terme est d'autant plus forte [13]. Dans ce registre très « militaro-militaire », même les

projets mineurs, tel ce Gwadar Club - « Le prestige n'a pas de prix », clament ses promoteurs -, révèlent une présence plus que substantielle des hommes en uniforme, des généraux étoilés essentiellement [14].

Sans risque de se tromper, il est permis de penser la chose suivante : si le développement de la cité portuaire de Gwadar est un jour mené à son terme - sans garantie au vu des divers entraves [15] à cette entreprise -, davantage de Chinois que de Baloutches seraient bénéficiaires de l'opération, plus de généraux pakistanais, à la retraite ou non, que de pêcheurs du cru. Une aberration de plus, porteuse à terme de risques pour les autorités pakistanaises et la souveraineté nationale. Ce que ne sauraient naturellement ignorer Islamabad, siège du pouvoir politique, ni Rawalpindi, quartier général de l'armée pakistanaise.

Olivier Guillard

P.-S.

• Asialyst. 22 janvier 2021 :

<https://asialyst.com/fr/2021/01/22/nouvelles-routes-soie-chine-neocolonialisme-asie-sud-pakistan-birmanie/>

• spécialiste de l'Asie, chercheur au CERIAS (Université du Québec à Montréal), le D^r Olivier Guillard est l'auteur du livre « De l'impasse afghane aux errances nord-coréennes : chroniques géopolitiques 2012-2015 » (NUVIS, Paris, 2016). Il a publié divers ouvrages sur la volatile scène politique et stratégique du sous-continent indien, dont « Pakistan 2020 : sur la voie du développement... ou du délitement ? » (L'Harmattan, Paris, 2001), « Géopolitique de l'Inde : ambitions nouvelles » (PUF, Paris, 2016). Entre autres régions d'Asie, il a abondamment voyagé en Inde, en Corée du sud, en Afghanistan, en Birmanie, au Sri Lanka, au Pakistan, en Chine, en Thaïlande, en Indonésie, au Népal, au Cambodge ou encore au Bangladesh. Titulaire d'un Doctorat en droit international public de l'Université de Paris XI, il est aussi directeur de l'information de la société Crisis24 (GARDAWORLD), un cabinet de conseil et d'ingénierie spécialisé dans l'analyse et la gestion des risques internationaux.

• Soutenez-nous !

Asialyst est conçu par une équipe composée à 100 % de bénévoles et grâce à un réseau de contributeurs en Asie ou ailleurs, journalistes, experts, universitaires, consultants ou anciens diplomates... Notre seul but : partager la connaissance de l'Asie au plus large public.

Faire un don :

<https://www.helloasso.com/associations/les-amis-d-asialyst/formulaires/1/widget>

Notes

[1] <https://www.voanews.com/east-asia-pacific/casinos-covid-or-drugs-why-china-building-fence-myanmar-border>

[2] Disponible sur ESSF (article 56610), [La Chine bâtit une "grande muraille du Sud" à sa](#)

[frontière avec la Birmanie et le Vietnam.](#)

[3] Des régions frontalières où l'état de droit est tout relatif, où se développe une pléthore d'activités illégales lucratives (trafic de drogue, casinos, jeux d'argent, activités criminelles diverses), principalement aux mains de ressortissants chinois peu scrupuleux.

[4] *The Irrawaddy* (Birmanie), 20 janvier 2021.

[5] Disponible sur ESSF (article 56612), [Face au créancier chinois, l'Asie du Sud saura-t-elle sortir du « piège de la dette » ?](#).

[6] <https://asialyst.com/fr/2020/07/11/pakistan-avenir-politique-imran-khan-en-question/>

[7] <https://tribune.com.pk/story/1126021/gwadar-development-industrial-free-zone-construction-begins>

[8] *Courrier International*, 18 août 2017.

[9] Entre janvier et début décembre 2020, plus de 70 attaques armées de ce type ont été comptabilisées au Baloutchistan (162 victimes civiles et parmi les forces de sécurité locales).

[10] *Dawn*, 26 décembre 2020.

[11] Deutsche Welle, 22 décembre 2020.

[12] Dont le détail peut être consulté ici.

[13] <https://www.ft.com/content/f675981c-83b7-40e4-9b0b-1a4c52963e6f>

[14] La composition de ce lieu de détention select est accessible sur son site internet.

[15] Sécuritaires, économiques, politiques, médicaux également avec la pandémie de Covid-19.