Doha : le plus grand pollueur du monde préside le sommet sur le climat

mardi 27 novembre 2012, par TANURO Daniel (Date de rédaction antérieure : 27 novembre 2012).

Sommaire

- De Bali à Doha
- Glissements progressifs
- Les pétrosheiks qataris (...)
- La catastrophe est en marche
- L'impasse capitaliste est
- Pour un plan d'urgence sociale

Ce 26 novembre, le sommet annuel des Nations Unies sur les changements climatiques s'est ouvert à Doha, au Qatar. Formellement, le sommet se compose de deux rencontres distinctes : la 18e session de la conférence des parties signataires de la convention cadre des Nations Unies sur les changements climatiques (CCNUCC) conclue à Rio en 1992, d'une part, et la 8e session de la réunion des parties au Protocole de Kyoto, d'autre part. Les principaux objectifs de la rencontre sont les suivants : primo, l'adoption par les pays développés d'une deuxième période d'engagement au titre du Protocole (la première période s'achève à la fin de cette année) ; secundo, la négociation d'un accord global engageant toutes les nations dans la lutte contre le réchauffement, à partir de 2020.

Les deux volets sont intimement liés car les pays dits « en développement » exigent des pays dits « développés » qu'ils montrent l'exemple – étant donné qu'ils sont les principaux responsables historiques des changements climatiques, tandis que les seconds exigent des grands pays émergents que ceux-ci prennent leurs responsabilités – étant donné qu'ils figurent aujourd'hui parmi les principaux émetteurs de gaz à effet de serre.

De Bali à Doha

Le sommet de Doha s'inscrit dans le sillage des réunions précédentes, en particulier celles de Bali, Copenhague, Cancun et Durban. Pour comprendre les enjeux, il faut donc revenir un peu en arrière.

• Le sommet de Bali (2008) adopta une « feuille de route » stipulant que des « *coupes profondes dans les émissions globales seront nécessaires* » pour stabiliser le climat et soulignant *« l'urgence de faire face au changement climatique comme indiqué dans le quatrième rapport d'évaluation du GIEC »*. Au terme de débats acharnés contre les représentants de l'administration US, une note infrapaginale fut ajoutée qui renvoyait à la page 776 de la contribution du groupe de travail III au rapport 2007 du GIEC ainsi qu'aux pages 39 et 90 du Résumé technique de cette contribution.

Ce détail est important car ces documents fournissent différents scénarios de stabilisation du système climatique, en tenant compte des *« responsabilités communes mais différenciées »* des pays riches et des pays pauvres. Selon ces scénarios, pour ne pas trop dépasser 2°C de hausse de la

température par rapport au 18e siècle, 1°) les émissions des pays développés doivent diminuer de 25 à 40% d'ici 2020, et de 80 à 95% d'ici 2050, par rapport au niveau de 1990 ; 2°) les émissions mondiales doivent diminuer de 50 à 85% d'ici 2050 ; 3°) la diminution doit commencer au plus tard en 2015 ; 4°) les pays en développement peuvent continuer à augmenter leurs émissions nettes pendant un certain temps, mais leurs émissions relatives doivent baisser de 15 à 30% par rapport aux projections.

• A Copenhague (2009), la feuille de route de Bali aurait donc dû déboucher sur un accord global fixant aux pays riches des contraintes de réduction absolue de leurs émissions et aux autres pays des contraintes de réduction relative, en fonction d'un objectif de limitation du réchauffement, et moyennant un transfert des technologies propres du Nord vers le Sud (afin de garantir le droit de celui-ci au développement). Mais la crise des subprimes était passée par là. Dans un contexte de récession et de concurrence capitaliste exacerbée, les grands pollueurs, Etats-Unis en tête, voulaient moins qu'un jamais d'un accord qui menacerait la compétitivité de leurs entreprises. C'est pourquoi Barack Obama organisa une négociation non officielle avec la Chine, l'Inde, le Brésil, l'Afrique du Sud et l'Union Européenne. Elle accoucha d'un accord invitant chaque Etat à élaborer à sa guise son propre plan climat et à le communiquer au secrétariat de la CCNUCC.

De la sorte, pays développés et grandes nations « émergentes » écartèrent la menace d'un traité multilatéral contraignant avec des objectifs de réduction drastiques, déterminés sur base de l'expertise scientifique du GIEC. La Conférence « prit note » de cet accord dans une ambiance houleuse, marquée par l'opposition courageuse de quelques Etats du Sud (Bolivie, Venezuela, Cuba, notamment) qui dénoncèrent le diktat des grandes puissances. Le représentant du Tuvalu, pour sa part, s'en prit aux nations *« en développement »* qui acceptaient *« les deniers de Judas »* pour prix de leur soumission ;

• Le sommet de Cancun, un an plus tard, fut dominé par le thème de l'adaptation au réchauffement : faute de prendre des mesures énergiques pour réduire leurs émissions, les pays riches promirent que 30 milliards de dollars seraient mis à disposition des pays pauvres en 2010-2012, pour les aider à s'adapter au réchauffement, et que cette enveloppe serait portée à cent milliards par an à partir de 2020. Décision fut prise de confier la gestion de ces sommes à un Fonds vert pour le climat, dans lequel la Banque Mondiale joue un rôle prééminent. La conférence affirma par ailleurs la nécessité de limiter la hausse de température à 2°C en moyenne, de maintenir cet objectif sous examen régulier et même d'envisager son renforcement à 1,5°C maximum, en fonction de l'évolution des connaissances scientifiques sur l'impact du réchauffement. Jusque-là, seule l'Union Européenne s'était prononcée sur cet objectif d'une hausse maximum de 2°C.

Logiquement, la décision du sommet aurait dû conduire les congressistes de Cancun à reprendre la feuille de route de Bali et sa fameuse note infrapaginale, afin d'adopter rapidement un plan d'urgence incluant les réductions d'émission jugées nécessaires par les spécialistes. Au lieu de cela, ils se contentèrent de « prendre note » des objectifs de réduction des émissions que 80 pays avaient communiqués volontairement au Secrétariat de la CCNUCC, selon la démarche actée à Copenhague. Les climatologues firent remarquer que, sur base de ces plans climat nationaux, la température de surface de la Terre augmenterait probablement de 3 à 5°C d'ici la fin du siècle - à peu près deux fois plus, mais rien n'y fit. Les 2°C maximum, c'était pour la galerie.

• A Durban, l'an dernier, deux accords furent très péniblement arrachés, concernant respectivement les pays riches et tous les pays. Le premier stipule qu'il y aura bien une deuxième période d'engagement dans le cadre du Protocole de Kyoto (rappelons que la première période d'engagement -2008-2012- enjoignait aux pays riches de réduire leurs émissions de 5,2% en moyenne, par rapport à 1990). Le second reconnaît la nécessité d'élaborer *« un protocole, une autre instrument juridique ou une conclusion concertée ayant force de loi au titre de la Convention*

(CCNUCC), applicable à toutes les parties ». Un processus de négociation de cet accord climatique global a commencé. Il devrait s'achever en 2015 sur un texte à soumettre ensuite aux parlements nationaux de toutes les nations. A supposer qu'il voie le jour, cet accord entrerait en vigueur au plus tôt en 2020.

Glissements progressifs

Au fil de ces rencontres (entrecoupées d'autres réunions annuelles, à Bonn notamment), plusieurs glissements s'opérèrent.

Primo, le principe des « responsabilités communes mais différenciées » des pays du Nord et du Sud fut mis sous une pression croissante ; sous prétexte que les grands pays émergents émettent aujourd'hui une proportion très importante des gaz à effet de serre envoyés annuellement dans l'atmosphère, la responsabilité historique majeure des pays impérialistes (responsables à plus de 70% du réchauffement) fut systématiquement relativisée, voire effacée.

Secundo, la réponse des gouvernements et des institutions internationales prit un tour de plus en plus ouvertement néolibéral, au point d'être aujourd'hui quasi-exclusivement basée sur des mécanismes de marché (incitants aux énergies renouvelables, marché des droits d'émission et achat de crédits d'émission). Il est vrai que ces mécanismes étaient prévus par le Protocole de Kyoto, mais, nonobstant son insuffisance notoire, celui-ci gardait néanmoins un caractère hybride, car il attribuait aux Etats des quotas obligatoires de réduction des émissions (avec sanctions en cas de non-respect). D'une part, il ne reste plus grand-chose aujourd'hui de cette approche « régulationniste » – les grands pollueurs (pays impérialistes et « sub-impérialismes » émergents, Chine et Brésil notamment) l'ont évacuée à Copenhague ; d'autre part, l'éventail des possibilités de remplacer les réductions d'émissions par des mesures de compensation s'est considérablement élargi.

C'est ainsi que non seulement la plantation d'arbres mais aussi la protection des forêts existantes, la valorisation énergétique du méthane des houillères, ou la destruction de certains gaz industriels à haut effet de serre sont désormais considérées comme équivalant à des réductions nettes d'émissions. En réalité, cette équivalence n'existe que dans la tête de ceux qui l'ont imaginée et dont la préoccupation majeure est de permettre à l'industrie de remplacer des mesures coûteuses de réduction des émissions par l'achat de crédits de carbone au prix le plus bas possible, ce qui a en réalité pour effet de retarder l'indispensable transition énergétique.

Les pétrosheiks qataris à la manœuvre

Il va sans dire que la conférence de Doha n'apportera aucun changement de cap à cette politique désastreuse. Le lieu même de son déroulement est emblématique. Assis sur ses réserves d'hydrocarbures et de pétrodollars, le Qatar a le triste privilège d'être le pays du monde qui émet le plus de gaz à effet de serre par habitant. Le régime est un des plus rétrogrades de la région : aux dernières élections municipales, en 2011, une seule femme a pu conquérir un siège de conseillère municipale. Les droits humains sont piétinés et le pays, bien qu'ayant aboli l'esclavage en 1952, applique une loi scélérate dite de « parrainage » qui stipule que les travailleurs étrangers peuvent entrer, séjourner et travailler dans l'émirat, mais ne peuvent pas le quitter sans autorisation de leur « parrain ».

Considéré comme le 51^{e} état des USA, le Qatar soutient toutes les dictatures de la région : c'est par son entremise que Washington et Tel Aviv tentent de saboter les révolutions arabes, il appuie sans

compter les nouveaux régimes obscurantistes islamistes (il vient de livrer un important matériel de répression au Ministère tunisien de l'Intérieur) et est soupçonné d'avoir trempé dans le financement de projets de colonisation israéliens à Jérusalem-Est. Ajoutons que les émirs ne sont pas plus respectueux de la nature que des êtres humains : braconniers sans scrupules et de père en fils, ils se rendent régulièrement en Afrique du Nord pour chasser l'outarde et la gazelle de Thomson, deux espèces protégées qu'ils massacrent impunément, malgré les cris de rage des associations tunisiennes et algériennes de défense de l'environnement.

Voilà les personnages qui président les débats de la 18e conférence des Nations Unies sur le climat… Croire que celle-ci pourrait tracer un chemin permettant à l'humanité d'éviter la catastrophe relève plus que jamais de l'illusion.

La catastrophe est en marche

Vingt ans après l'adoption de la CCNUCC, l'incurie capitaliste déroule ses effets sous nos yeux : le réchauffement de la planète continue de s'accélérer, au point qu'on risque vraiment un emballement irréversible. Depuis le début du 21e siècle, les émissions de gaz à effet de serre augmentent de 3 à 4% par an, contre 2% environ dans les années '90. Cet accroissement s'explique notamment par l'explosion des transports et l'usage accru du charbon dans l'atelier chinois du monde, mais aussi en Inde, aux Etats-Unis et en Australie. Il est donc directement lié à la mondialisation néolibérale.

Du coup, les phénomènes météorologiques extrêmes (pluies violentes, sécheresses anormales, canicules ou vagues de froid sévères, tempêtes, cyclones,…) se multiplient et gagnent en intensité. La fonte estivale de la glace de mer arctique a atteint un record absolu en 2012, au point que la banquise pourrait disparaître totalement dans un avenir rapproché. Surtout, on note une accélération inquiétante de la dislocation des calottes glaciaires du Groenland et de l'Antarctique Ouest - un phénomène qui fait courir à l'humanité le risque majeur d'une hausse du niveau des mers de deux mètres ou plus d'ici la fin du siècle.

Ces menaces terribles, dont les pauvres seront les principales victimes, ont été rappelées récemment dans un rapport de la Banque Mondiale. Intitulé « Baissons la chaleur : pourquoi il faut absolument éviter une élévation de 4°C de la température de la planète » et corédigé par Climate Analytics et le Potsdam Institute for Climate Impact Resarch, ce document n'apprend rien de fondamentalement neuf sur les impacts des changements climatiques. En fait, sa diffusion tapageuse juste avant la Conférence de Doha semble avoir surtout pour but de préparer les esprits au dépassement des 2°C… Il pourrait aussi servir à légitimer, au nom de l'urgence, les soi-disant « solutions » portées par la Banque dans le cadre de son offensive pour une « économie verte » : les agrocarburants, le nucléaire, le charbon « propre » et l'appropriation massive des ressources naturelles, notamment des forêts et des terres arables.

Selon Oxfam, les investisseurs internationaux achètent tous les six jours dans les pays du Sud une surface de terre de la taille de Londres. Au cours des dix dernières années, les terres achetées de la sorte représentent huit fois la superficie de la Grande Bretagne. Au Cambodge, on estime que près de 60% des terres arables ont été acquises par des multinationales. Cette vague d'appropriation est largement due au fait que la finance internationale spécule sur le prix des matières premières agricoles et à la production d'agrocarburants… au détriment du droit des peuples à l'alimentation . Voilà un exemple de la barbarie dont les « solutions » de la Banque sont porteuse.

Chaque fois que s'ouvre une conférence onusienne sur le climat, les médias nous répètent le même refrain : les gouvernements cherchent un accord pour que la hausse de température ne dépasse pas 2°C par rapport à la période préindustrielle. En vérité, il est plus que probable que ce but soit

désormais hors d'atteinte. Si l'Union Européenne a fait mieux que l'objectif rikiki assigné par Kyoto, c'est en grande partie grâce à la récession économique, à l'importation d'agrocarburants, à l'achat massif de crédits de carbone (souvent bidon) et à la délocalisation de la production en Chine. Les Etats-Unis, on le sait, n'ont jamais ratifié Kyoto et leurs émissions actuelles dépassent de plus de 30% le niveau de 1990. Le Canada s'est retiré du Protocole et le Japon, ainsi que la Russie, n'en veulent plus.

Pourtant, le texte adopté dans l'ex-capitale impériale n'imposait que des objectifs dérisoires, insignifiants au regard de ce qui est nécessaire pour sauver le climat. Par conséquent, il est tout simplement impensable que l'économie capitaliste mondiale, basée sur la croissance, la concurrence et le profit parvienne à mettre en œuvre les réductions drastiques qu'évoquait la notre infrapaginale de la feuille de route de Bali. Il suffit de jeter un œil sur les tendances de la politique capitaliste pour s'en convaincre : les sources renouvelables restent globalement marginales, leur développement ne couvre qu'une partie de l'accroissement de la demande ; le gros des besoins reste assuré par les fossiles, avec un recours croissant au charbon, une ruée sur les ressources pétrolières de l'Arctique, l'exploitation délirante des sables bitumineux de l'Alberta, sans compter celle des gaz de schiste, nouveau joker des multinationales de l'énergie…

L'impasse capitaliste est totale

L'impossibilité de relever le défi climatique/énergétique dans le cadre productiviste du capitalisme est si évidente qu'elle perce même entre les lignes de certains rapports d'institutions internationales au-dessus de tout soupçon de subversion communiste. A cet égard, le *World Economic and Social Survey 2011* des Nations Unies constitue une lecture édifiante. Selon ce document, la part des renouvelables modernes dans la production primaire d'énergie est passée de 0,45% en 1990 à 0,75% en 2008, soit une croissance annuelle moyenne de 2,9%. Dans le même temps, l'usage du charbon, du pétrole et du gaz naturel a augmenté de 1,6%, 1,5% et 1,2%, respectivement. Les gouvernements sont intervenus massivement pour promouvoir les renouvelables, et le secteur privé a embrayé, *« mais le changement de technologie énergétique s'est ralenti considérablement au niveau du mix énergétique global depuis les années '70, et il n'y a pas de preuve à l'appui de l'idée populaire que ce changement de technologie énergétique s'accélère. (…) En dépit des taux de croissance impressionnants de la diffusion des technologies énergétiques renouvelables depuis 2000, il est clair que la trajectoire actuelle ne s'approche nulle part d'un chemin réaliste vers une décarbonisation totale du système énergétique global en 2050 »*, affirme le rapport (pp 49-50).

Une des raisons du paradoxe est que l'utilisation pleinement rationnelle et économe des renouvelables nécessiterait la construction en dix ans d'un système énergétique complètement neuf. Explication dans le cas de la production électrique : dans le cadre actuel, 1GW de capacité éolienne intermittente nécessite le backup de 0,9 GW fossile. Pour l'éviter, il faut un réseau « intelligent » Or, construire un tel réseau représente une entreprise *« gigantesque, nécessitant un progrès technologique, une coopération internationale et des transferts sans précédents »* (p.52). D'une manière générale, note le rapport, *« la magnitude physique du système énergétique actuel basé sur le combustibles fossiles est vraiment énorme. Il y a des milliers de grandes mines de charbon et de grandes centrales électriques au charbon, à peu près 50.000 champs pétrolifères, un réseau mondial d'au moins 300.000 km d'oléoducs et 500.000 km de gazoducs, et 300.000 km de lignes électriques. Globalement, le coût du remplacement de l'infrastructure fossile et nucléaire existante est d'au moins 15 à 20.000 milliards de dollars* (un quart à un tiers du PIB mondial –DT). *La Chine à elle seule a accru sa capacité électrique au charbon de plus de 300 GW entre 2000 et 2008, un investissement de plus de 300 milliards de dollars, qui commencera à s'amortir à partir de 2030-2040 et fonctionnera peut-être jusqu'en 2050-2060. En fait, la plupart des infrastructures*

énergétiques ont été déployées récemment dans les économies émergentes et sont complètement neuves, avec des durées de vie d'au moins 40 à 60 ans. Clairement, il est improbable que le monde (sic) décide du jour au lendemain d'effacer 15 à 20.000 milliards de dollars d'infrastructures et de les remplacer par un système énergétique renouvelable dont le prix est plus élevé ». (p.53)

Ce n'est évidemment pas « le monde » qui décide- il n'a rien à dire. Ce sont les gouvernements, sous la tutelle des grands groupes énergétiques… et du capital financier qui avance les crédits pour les investissements. Les réserves prouvées de combustibles fossiles - qui font partie des actifs des lobbies du charbon, du gaz, du pétrole ainsi que des fonds de pension - sont cinq fois supérieures au budget carbone que l'humanité peut encore se permettre de brûler. Selon les calculs du Potsdam Institute et de l'ONG Carbon Tracker, sauver le climat nécessiterait que 80% de ces réserves restent à tout jamais dans les profondeurs géologiques du globe. « Le monde » s'en porterait mieux, mais pas les propriétaires des gisements, cela va de soi !

Ce « détail » mis à part, le World Economic and Social Survey 2011 campe bien le problème. Plus de 50% des émissions mondiales sont le fait de 7% à peine de la population, les 3,1 milliards de pauvres ne sont « responsables » que de 5 à 10% des gaz à effet de serre (p. 29). Par conséquent, le succès de la transition n'est possible que si « *l'Européen moyen diminue sa consommation d'énergie de moitié environ et le résident des Etats-Unis des trois quarts environ »* (p. XIV). Le rapport a l'honnêteté de reconnaître que de tels objectifs ne peuvent être atteints pas des *« solutions simplistes »* telles que *« l'internalisation des externalités environnementales »* ou les politiques volontariste de « big push » technologique. *« Aucune de ces approches n'a le potentiel d'accélérer suffisamment le changement technologique aux échelles globales qui sont requises »*, lit-on (p. 29).

Pour un plan d'urgence sociale et écologique

Les auteurs du World Economic and Social Survey 2011 ne tirent évidemment pas la conclusion qui s'impose de leur analyse. Au contraire, ils s'inspirent du scénario *Blue map* de l'Agence Internationale de l'Energie. Or, outre qu'il estime raisonnable de poursuivre le développement des agrocarburants et de construire une centrale nucléaire de 1GW par semaine pendant quarante ans, notamment, le scénario de l'AIE permettrait tout au plus de de limiter la concentration en CO_2eq à 550 ppm, ce qui correspond à une hausse de température comprise entre 2,8 et 3,2°C… Mettre en œuvre *Blue map* : voilà sans doute ce que la Banque Mondiale a en tête quand elle affirme qu'il faut *« absolument éviter une élévation de 4°C de la température de la planète »*…

La conclusion incontournable mais tabou est tout simplement la suivante : le sauvetage du système climatique n'est possible que moyennant une planification démocratique à l'échelle mondiale, la suppression des productions inutiles ou nuisibles, une ample relocalisation de la production (agricole notamment) et une redistribution radicale des richesses. Celle-ci devrait inclure notamment : la nationalisation sans indemnités des groupes énergétiques et du crédit, une réduction forte du temps de travail sans perte de salaire, l'abolition des dettes publiques, la suppression des droits de propriété intellectuelle sur les technologies propres, et une extension considérable du secteur public, sous le contrôle des populations. Seule une orientation anticapitaliste en direction d'une société qui produit pour la satisfaction des besoins humains réels, démocratiquement déterminés, peut permettre de diminuer radicalement la consommation énergétique et la production matérielle tout en satisfaisant les besoins sociaux du plus grand nombre.

Le sauvetage du climat – qui conditionne nos conditions d'existence sur Terre – est à ce prix. C'est dire que le combat doit impérativement être pris en charge par les mouvements sociaux, en particulier le mouvement syndical. Au lieu de se laisser pousser dans les cordes en mendiant une

« relance » du capitalisme, comme elles font actuellement, les organisations de travailleurs et de travailleuses devraient oser élaborer et populariser un vaste plan public d'urgence sociale et écologique. Un plan visant à la fois à donner un emploi à tous et toutes et à casser l'engrenage mortel de la croissance capitaliste aurait une énorme légitimité sociale, face à ce système qui, comme le disait Marx, *« détruit les deux seules sources de toute richesse : la terre et le travailleur »*.

Daniel Tanuro

(merci à Rafik Khalfaoui pour ses suggestions)

P.-S.

* Article paru article sur le site lcr-lagauche.