

Le Brésil sous Bolsonaro : continuités et ruptures

vendredi 30 août 2019, par [MORIN Claude](#) (Date de rédaction antérieure : 26 août 2019).

La présidence Bolsonaro s'annonce désastreuse pour les Brésiliens et Brésiliennes. Et dans tous les domaines depuis l'économie (l'emploi, les salaires, les pensions), les rapports sociaux (exacerbés par la haine, le mépris, l'exclusion), l'insécurité (le port d'armes), les institutions (l'éducation, la justice, la vie parlementaire), la culture (porteuse d'une protestation), l'environnement (en Amazonie particulièrement), la souveraineté nationale (un alignement éhonté sur les politiques états-uniennes), la position du Brésil dans les forums régionaux et mondiaux. En d'autres mots, elle marque des ruptures sur plusieurs fronts. Elle annonce une série de reculs dramatiques. En tant qu'historien, je m'intéresse davantage aux continuités pour signaler que l'avènement de Bolsonaro est davantage le produit de problèmes non résolus qu'une création spontanée. Et je laisserai à mes collègues le soin de détailler l'ampleur des ruptures et d'exposer sur les voies pour y faire obstacle et renverser la situation dramatique qui se profile sous cette présidence hors norme. Nous aborderons cette problématique en nous concentrant sur une liste de problèmes non résolus, qui sont à l'origine de ces continuités à la source de la crise actuelle.

L'injustice agraire. Le Brésil affiche la distribution la plus inégalitaire de la terre d'Amérique latine. Les propriétés de plus de 2000 ha occupent 42 % des terres cultivées. À l'inverse, 34 % des propriétés ont en moyenne 4,7 ha et n'occupent que 1,4 % des surfaces en culture. L'agriculture familiale représente 84 % des exploitations et 74 % de la main-d'œuvre, mais seulement 24 % des surfaces cultivées et 38 % de la valeur de la production agricole. En 1997, 35 083 grands domaines occupaient 153 millions d'hectares, une superficie équivalente à la France, l'Espagne, l'Allemagne, la Suisse et l'Autriche, laquelle correspondait à la moitié des superficies agricoles du Brésil, un pays qui comptait 4 millions de paysans sans terre. Fondé en 1984, le Mouvement des travailleurs ruraux sans terre (MST) a multiplié les actions et les occupations. Entre 2000 et 2012, 458 militants ont été tués. Aucun gouvernement, même celui de Lula qui a concédé plus de lopins (614 000 familles en ont bénéficié) que ses prédécesseurs, n'a confronté ce problème et procédé à une réforme agraire conséquente. L'État affiche sans vergogne un préjugé favorable pour l'exploitation commerciale. *L'agrobusiness* (dont les éleveurs) est nettement au pouvoir avec Bolsonaro. La *bancada ruralista* a désormais une capacité de blocage au parlement. L'Amazonie est devenue l'enjeu de tous les appétits. La déforestation y avance au rythme de trois terrains de foot à la minute ! Le Brésil devient un immense Far West où s'impose la loi du plus fort, la déréglementation tous azimuts.

La persistance de la pauvreté et sa cascade de maux (la faim, l'ignorance, la surmortalité).

La Fondation Abrinq a constaté en 2018 que plus de 40 % (16M) des enfants et ados de moins de 15 ans vivent dans la pauvreté. De ce nombre 5,8M (ou 13,5 %) vivent dans la misère (extrême pauvreté). La faim demeure un problème persistant, particulièrement dans le Nord-Est et dans les *favelas*. Un proverbe brésilien dit : « Le pauvre mange de la viande quand il se mord la langue. » La non-scolarisation des enfants tout comme la désertion scolaire demeure un problème. Le travail

infantile représente 6 % des travailleurs (2,5M). À la fois causes et conséquences, les bas salaires, l'emploi précaire, le chômage, le travail informel ou au noir sont le lot de millions de Brésiliens.

Le Brésil est affligé par d'**énormes écarts** de revenus et de fortunes. Ceux-ci ne sont corrigés en rien par une fiscalité conséquente, par l'impôt progressif (sur le capital, les revenus ou la succession). Les impôts qui ont le plus de poids portent sur les biens et services, sont indirects et sont donc de type régressif (dont une TVA de 17 à 19 %). Le Brésil est ainsi l'un des pays les plus inégalitaires de la planète. Les 10 % les plus riches concentrent 50 % des revenus, dont 1 % détient 28 % des richesses. Le coefficient Gini qui mesure l'inégalité des revenus se situait à 0,61 en 1990, à 0,59 en 2001 et à 0,52 en 2011. Pour le Canada, il s'établit à 0,31.

Le racisme et la discrimination fondée sur la couleur. Ils sont un héritage de l'esclavage et du colonialisme. Je citerai une métaphore. Le sucre a longtemps été la principale ressource d'exportation. Le Brésil était à l'image du pain de sucre (*pão de açúcar*). La société se cristallisait avec les Blancs en haut, les gens au teint brun étant tenus en moindre estime au milieu, et les esclaves noirs se retrouvant en bas, comme pour la panela. Au Brésil, un « travail de noir » est encore un travail bâclé. Dans les petites annonces, une offre d'emploi qui précise une « bonne apparence » n'est pas destinée à un Noir.

Une distance sociale et un **mépris** pour les gens d'en bas. En vertu d'une hiérarchie venue de l'époque coloniale et esclavagiste, le Brésil est le pays du savoir-qui : « Voce sabe con quem está falando ? Le recours à l'intimidation fait partie du rituel dans les interactions entre le haut et le bas de la pyramide. Le subalterne subit les affronts des gens bien qui se croient tout permis. L'usage généralisé des prénoms et des sobriquets, y compris pour désigner le président, crée l'illusion d'une proximité. Chacun doit occuper sa place et respecter les distances. Les élites acceptent mal la discrimination positive dans l'accès à l'éducation supérieure mise en place sous les gouvernements pétistes quand les universités publiques ont favorisé l'admission d'étudiants venus des secteurs pauvres et de couleur.

La violence sexuelle. Elle est d'abord dirigée contre les femmes. Les féminicides et la criminalisation des avortements en sont la marque. La violence contre les femmes a doublé en 30 ans, plaçant le Brésil au 7^e rang mondial. Le Brésil est aussi le pays où l'on tue le plus de LGTBIQ. Les propos de Bolsonaro et consorts ont conforté les électeurs des classes moyenne et supérieure dans leur rejet des politiques PT, les incitant à étaler leur misogynie, leur racisme, leur homophobie, leurs préjugés envers les plus pauvres. La société brésilienne est très violente. Bolsonaro a capitalisé sur les préjugés, les hantises, les ressentiments de ses compatriotes. Devenu président, il continue à attiser la haine contre la gauche (les « marxistes », les « rouges »), les femmes, les LGBT+, les ONG, les délinquants et à encenser les militaires et les policiers.

Une citoyenneté limitée. Longtemps, jusqu'en 1988, les analphabètes furent exclus des scrutins. Le clientélisme (*coronelismo*) fut la norme : le contrôle des électeurs. Les élites n'ont pas pris au sérieux la constitution de 1988, élaborée au sortir de la dictature, et qui avait comme objectif la démocratisation du pays. Je rappelle les propos de Carlos Lacerda, leader de la droite, à propos de Getúlio Vargas aux élections de 1954 : « Il ne doit pas être candidat. S'il l'est, il ne doit pas gagner. S'il gagne, il ne peut assumer. Et s'il assume, nous devons l'empêcher de gouverner ». Cette recette, la droite l'a appliquée contre Lula en 2018. Elle a fait en sorte que Lula ne puisse être candidat. Confronté à l'opposition de la droite, G. Vargas se suicida, João Goulart fut sans doute assassiné en 1976 par empoisonnement dans le cadre de l'Opération Condor. Lors de la dernière campagne, la droite, conseillée par Steve Bannon et consorts, a appliqué la stratégie électorale des États-Unis qui consiste à identifier des *wedge issues* : mettre en valeur des questions morales susceptibles de mobiliser les électeurs (avortement, droits des minorités sexuelles, identité de genre, prière à l'école). L'équipe Bolsonaro y a ajouté des tactiques frauduleuses, tel l'envoi de 350M de faux-

messages *Whatsapp* expédiés avec des mensonges à des comptes ciblés et, surtout, l'adoption du modèle de la post-vérité qui lui permet de dire n'importe quoi sur n'importe quel sujet sans apporter de preuves.

La corruption bureaucratique et politique. Le quotidien brésilien connaissait le *jeitinho* (offrir un cadeau à un fonctionnaire pour obtenir une faveur ou accélérer un service ou contourner une loi). Le système politique a fait naître une autre corruption. D'abord celle pour se faire élire : les campagnes électorales coûtent de plus en plus cher. Elles seront financées au moyen des contributions illicites de sociétés (*Caixa Dois*). Et pourtant le Tribunal suprême fédéral a statué en septembre 2015 que les contributions électorales des sociétés étaient illégales. Ensuite, la fragmentation du Congrès (près de 30 partis) fait qu'il est impossible d'adopter des lois sans négocier les votes de députés. Sans distribuer des enveloppes brunes ou des faveurs (des postes : plus de 20 000 fonctionnaires fédéraux). D'autant plus que les affiliations partisans sont très fluides. Bolsonaro a transité par neuf partis avant d'aboutir au PSL. La campagne contre la corruption a été le terreau sur lequel s'est développée la campagne anti-pétiste comme si le PT était le créateur de ce mal systémique. L'Opération *Lava Jato* a révélé que des centaines de politiques ont profité des contributions. Le pauliste Paulo Maluf a été le symbole du politicien démagogue et corrompu. Maire, gouverneur, député, candidat à la présidence, il a, grâce à la complicité d'entreprises de travaux publics qui surfacturaient leurs contrats, détourné plus de 93M\$ vers des paradis fiscaux. Le tunnel passant sous le parc Ibirapuera aurait été le plus dispendieux au monde. Condamné en 2001, il fut néanmoins réélu député fédéral, y compris en 2010. Il se vantait de voler mais d'agir (*rouba mas faz*). Le verbe *malufar* a été créé pour signifier détourner, voler.

L'impunité et l'ignorance du passé. La dictature militaire s'attribua un décret-loi d'amnistie en 1979 si bien que les assassins, les tortionnaires ne furent ni jugés ni sanctionnés. Ce passé demeura exclu de toute évaluation judiciaire. Les militaires ne pardonnèrent pas à Dilma Rousseff d'avoir créé la Comissão Nacional da Verdade en 2011. Cette commission remit son rapport en déc. 2014. Les militaires ne reconnurent pas leur responsabilité. Ils contestèrent le rapport. Cela permet aujourd'hui à J. Bolsonaro de maquiller ce passé. Refusant de parler de « dictature » il use d'un euphémisme : « période militaire ». Il prétendait commémorer en mars 2019 le coup d'État de 1964. L'ex-capitaine a célébré le tortureur Carlos Brilhante Ustra, notamment le 17 avril 2016 lors du vote de destitution de Dilma. S'adressant à sa veuve, il l'a même qualifié de « héros national » malgré les 47 enlèvements et homicides qu'on lui attribue.

Le rôle déterminant de la religion dans un État laïc. La séparation de l'Église et de l'État il y a plus d'un siècle n'a pas sorti la religion de l'espace public. Elle a plutôt débouché sur un pluralisme religieux en mettant fin au monopole catholique. Les religions afro-brésiliennes en profitèrent, mais le protestantisme gagna également du terrain. Le Brésil catholique se distingua dans les années 1960 par le développement des « communautés ecclésiales de base ». Une Église progressiste se développa proche des gens. Mais Jean-Paul II contribua à discréditer et à combattre la « théologie de la libération ». Ce fut parallèlement le développement des sectes évangéliques. Celles-ci représentent le nouveau Brésil. Le tiers des Brésiliens appartiennent aux églises évangéliques : près de 100 députés en sont membres (sur 513). Un Front Évangélique s'est constitué au Congrès aux côtés de la *Bancada Ruralista*. Le néopentacôtisme se développe dans les couches pauvres désorientées par l'impact du néolibéralisme. Il répond au démantèlement des réseaux de protection sociale et au vide individualiste en fournissant une sociabilité, un sens de communauté, une illusion de sécurité, une identité en somme. C'est un « opium » servi comme remède. À la « théologie de la libération », il substitue la « théologie de la prospérité ». Le sociologue Boaventura Sousa de Santos attribue aux effets sociaux du néolibéralisme la renaissance des fondamentalismes religieux. Sous Bolsonaro, l'emprise du religieux sur l'exécutif (Éducation, Affaires étrangères, Environnement, Famille) est un trait dominant. Rappelons son slogan de campagne : « Brésil est au-dessus de tout,

Dieu au-dessus de tous ». Ernesto Araújo, le ministre des Relations Extérieures, considérait, dans un article publié en janvier 2019 dans la revue états-unienne *New Criterion*, que la « Providence divine » avait participé à l'élection de Bolsonaro. Il y affirmait que « Dieu sera "dans la diplomatie, dans la politique, partout" ». Le Dieu des évangéliques est un Dieu punitif taillé sur mesure pour un État autoritaire.

Une justice de classe. Les Brésiliens ne sont pas égaux devant la loi. L'élite a la capacité de manipuler et d'orienter les lois en sa faveur. Elle peut se soustraire aux lois. « Pour nos amis, tout ; pour nos ennemis, la loi ». On le voit avec l'injustice qui vaut l'emprisonnement de Lula, le président qui a fait le plus pour les pauvres. Ceux qui ont fait le coup d'État contre Dilma Rousseff ont été de toutes les formes de corruption et pourtant ils ont presque tous échappé à toute sanction, y compris Michel Temer. « Para ingrês ver », disait-on au 19^e s pour expliquer l'écart entre la loi et la pratique. Les lois existaient pour impressionner les étrangers, les Britanniques, qui multipliaient les pressions contre la traite négrière. Le Brésil est un pionnier du « lawfare » et le juge Sérgio Moro en a été le chef d'orchestre. Dans le *lawfare*, sur le modèle du *warfare*, le droit est dévoyé pour l'atteinte d'objectifs politiques. On parle de la « judiciarisation de la politique » ou de la « politisation du judiciaire ». La justice devient éminemment politique. Dans les procès auxquels a été soumis Lula, on n'a pas respecté les règles techniques pour qu'un procès soit juste. Lula a été victime d'une « condamnation annoncée » de la part de tous les juges des diverses instances, depuis *Lava Jato*. On sait maintenant que le délateur (récompensé), cadre chez Odebrecht, a déposé des preuves trafiquées (des documents bancaires, financiers) afin de fonder sa version à l'effet que Lula aurait reçu un appartement dans une station de villégiature en récompense pour l'obtention de contrats de construction de la société étatique Petrobras. Les communications échangées entre le juge Sérgio Moro et les procureurs démontrent que le juge Moro, au mépris du droit brésilien, faisant fi de son devoir d'impartialité, a instrumentalisé et orienté l'enquête pour s'assurer que Lula serait condamné et exclu des élections d'octobre 2018. Comme prix de sa partialité, il a été nommé ministre de la Justice, un tremplin pour accéder au Tribunal suprême fédéral. Du Brésil, le *lawfare* a été adopté par d'autres gouvernements de droite (Mauricio Macri et Lenín Moreno) contre des adversaires progressistes (Cristina Fernández de Kirchner en Argentine et Rafael Correa en Équateur) pour tenter de bloquer leur retour au pouvoir.

Une insécurité omniprésente. Avec un taux d'homicides de 26 morts pour 100 000 habitants, le Brésil figure parmi les cinq pays les plus violents au monde. En 2010, les homicides comptent pour 40 % des causes de mort des 15-24 ans contre 23 % en 1980. Selon le 9^e *Annuaire brésilien de la sécurité publique* que cette ONG publie chaque année, 58 559 personnes ont été victimes d'homicide volontaire au Brésil en 2014, année où le pays a accueilli le Mondial de football. Le rapport inclut notamment les blessures suivies de mort et les meurtres commis lors de vols, dénombrant au total 3022 homicides de civils par la police et 398 agents tués dans ces opérations. Les forces de sécurité ont été ainsi responsables de 5 % des meurtres répertoriés par cette ONG. Non seulement la police exerce la violence, mais elle est corrodée par la corruption. La pacification des *favelas* et l'incorporation de milices entraînent une dérive mafieuse de la police locale, perpétrant rackets, extorsions, exécutions extrajudiciaires, actes de torture et pressions contre les acteurs locaux. Ce qu'illustre bien le film *Tropa de elite* (2007). Les opérations de nettoyage des *favelas* consistent trop souvent à déplacer les criminels. La verticalisation des immeubles huppés protège grâce à des gardiens armés. La maison particulière n'est viable qu'à l'intérieur d'un *condominio fechado*, un lotissement entouré de hauts murs, bardé d'électronique et gardé. La promesse et la réponse de Bolsonaro fut d'édicter une loi autorisant les Brésiliens à posséder jusqu'à quatre armes. Une loi destinée à satisfaire le lobby des armes et de la répression individualisée, une des composantes de sa « base dure », constituée des « trois B » (*Bíblia, Boi e Bala*).

Le poids des médias. L'opinion d'une majorité des Brésiliens est façonnée par des médias

hégémoniques, le groupe *Globo*, ses journaux, ses chaînes de nouvelles et ses telenovelas. Et par les chaînes de radio et de télévision qui appartiennent aux Églises évangéliques et qui y distillent leur conservatisme moral et économique, car ces Églises exploitent la crédulité et l'insécurité à leur profit extorquant leurs fidèles pauvres. Les gouvernements PT n'ont pu mettre en place une législation pour démocratiser les médias. Les grands médias (*Globo, Veja, Folha*, etc.) ont fait de l'anti-pétisme leur cheval de bataille, usant de tous les moyens pour discréditer Dilma, Lula et le PT. Les médias sociaux se sont joints à cette campagne. Ils reviendront à la charge en appui au candidat Bolsonaro. La gauche a mis du temps à construire ses propres canaux afin de disputer avec efficacité l'espace occupé par la droite politique et religieuse. Pour Manuel Castells, la désinformation massive, combinée à un manque d'éducation politique, constitue le terreau d'un nouveau type de dictature. Les citoyens n'ont pas les outils pour traiter correctement l'information « déformée ».

Un terrain politique miné. Élu président en 2002, à sa quatrième tentative, Lula a adopté une stratégie de « négociation » avec les élites qu'il a voulu rassurer. Il a réussi l'impossible : donner aux pauvres sans enlever aux riches. Sa popularité de 80% en fin de second mandat est exceptionnelle. Mais faute d'avoir entrepris et réalisé des réformes de structures, il a créé l'illusion que la droite économique allait continuer à collaborer. Ses politiques publiques (dont *Fome Zero, Bolsa Família*) ont certes permis à 50 millions de Brésiliens de sortir de la pauvreté. Les gouvernements PT ont favorisé la croissance d'une classe moyenne par l'accès au consumérisme (au crédit), mais ils n'ont pas travaillé à développer une conscience politique et de classe chez ceux qu'ils avaient arrachés à la pauvreté. Faute d'avoir lutté collectivement au sein d'organisations pour leurs droits, les anciens pauvres se sont attribué individuellement le mérite et sont devenus conservateurs quand la crise économique a réduit la capacité de redistribution du gouvernement PT. Si bien que ces rescapés étaient disponibles pour la manipulation des médias, des églises, des élites au nom de la lutte contre la corruption, l'insécurité et les campagnes contre les droits des LGBT+. Lula n'était pas Chávez qui sut encourager les organisations à la base, les communes et les coopératives. Face à l'adversité, les chavistes ont une attitude combattante. Ils se mobilisent dans la rue et votent en toute conscience de leurs intérêts. En 2018, des millions de Brésiliens ont voté contre leurs intérêts, manipulés par les médias sociaux, les grands médias (l'empire *Globo* et l'empire biblique). Et d'autres (20 %) ont exprimé leur ras-de-bol face à la classe politique en s'abstenant dans un pays où le vote est théoriquement obligatoire, provoquant l'effondrement au premier tour du PSDB et du PMDB, les deux principaux partis de centre-droit et rivaux du PT.

Une réforme politique qui n'a pas débouché sur la transformation. Au moment de son adoption, la Constitution brésilienne était la plus longue au monde. En 30 ans, elle a subi plusieurs chirurgies esthétiques sous les coups de bistouri de plusieurs dizaines d'amendements. Son défaut est qu'elle intègre des normes et des droits qui auraient dû faire l'objet de lois ou de décrets spécifiques. La réforme politique devrait passer par une réforme de la Constitution. Ce qui exige des majorités des trois cinquièmes et des allers-retours entre le Congrès et le Sénat. On ne peut réformer le pays sans réformer la Constitution. D'où la difficulté qui s'ajoute à la résistance des législateurs à modifier un cadre qui les avantage, des congressistes qui ne passent que trois jours à Brasília (du mardi matin au jeudi après-midi !). La capitale est au centre d'un pays-continent mais loin des régions où se concentrent 90 % de la population. Le Brésil demeure le pays des grenouilles qui entendent vivre près de la mare, donc de l'Atlantique !

La « relation spéciale » avec les États-Unis. Tout au long du XX^e siècle, le Brésil a prétendu bâtir et entretenir une relation spéciale avec les États-Unis. Il était le géant du Sud. Il a participé à la Deuxième Guerre mondiale, envoyant un contingent en Italie. Il a loué des bases aux États-Unis recevant en retour un important financement pour lancer la sidérurgie à Volta Redonda. Il fut l'allié de Washington contre l'Argentine péroniste. Le coup d'État de 1964 inaugure, avec l'accord de

l'administration Johnson, l'ère des dictatures militaires en Amérique du Sud. Henry Kissinger voyait dans le Brésil des militaires un partenaire régional et global, mais les intérêts du Brésil et de Washington ne coïncidèrent pas toujours. Ainsi le Brésil reconnut le gouvernement MPLA en Angola. Les États-Unis sabotèrent pour leur part un accord avec l'Allemagne concernant le nucléaire brésilien. Sous le PT (2003-2016), le Brésil a souvent indisposé Washington par ses positions à propos du libre-échange, du Venezuela, du Moyen-Orient, de l'Iran. Bolsonaro a rompu l'équilibre et prétend aligner le Brésil sur la politique commerciale et globale des États-Unis. Au point que Trump voudrait faire du Brésil son « principal allié hors de l'OTAN ».

Une diplomatie à la dérive. Le Brésil s'est construit plus sur la base de traités que de guerres. Ce sont des occupations – pensons au rôle des *bandeirantes* – suivies de négociations et de traités qui lui ont permis de s'étendre vers l'ouest au-delà de la ligne de Tordesillas aux dépens des territoires hispano-américains, puis vers le Nord dans le bassin amazonien. Le ministère des Affaires étrangères a eu à son service au XX^e siècle des fonctionnaires et diplomates très bien formés. Itamaraty s'est distingué par la compétence non partisane de son personnel, des fonctionnaires de carrière, une anomalie au pays de l'*empreguismo* (des postes politiques). Or Bolsonaro s'est mis en tête de changer toute la politique étrangère du Brésil et ses agents. D'où ces réalignements et ces nominations idéologiques, voire loufoques, telle sa prétention à désigner son incompétent de fils Eduardo (35 ans) comme ambassadeur à Washington. D'où ses frasques sur la scène internationale, tel son rendez-vous manqué avec le ministre français des Affaires étrangères : il lui avait préféré une visite chez son coiffeur ! Son dernier impair, en rupture avec la tradition de réserve observée par les dirigeants brésiliens lors d'élections dans les pays voisins, fut de qualifier de « *bandidos de esquerda* » (bandits de gauche) le tandem Alberto Fernández-Cristina Kirchner vainqueur lors des primaires en Argentine face à son allié Mauricio Macri en passe de perdre la présidence en octobre prochain. Et de reprendre à leur propos le néologisme polémique « *esquerdalha* », fusion de « gauche » et « canaille ».

Claude Morin

[Abonnez-vous](#) à la Lettre de nouveautés du site ESSF et recevez chaque lundi par courriel la liste des articles parus, en français ou en anglais, dans la semaine écoulée.

P.-S.

Claude Morin

Professeur retraité du département d'histoire, Université de Montréal. Le texte a été présenté au panel-débat « Le Brésil, le régime Bolsonaro et la lutte pour la démocratie », organisé par le Réseau solidarité Brésil-Montréal, le 24 août 2019

<http://alter.quebec/le-bresil-sous-bolsonaro-continuites-et-ruptures/>

Plateforme altermondialiste est un réseau québécois qui se propose de renforcer la réflexion sur le néolibéralisme 2.0 et d'esquisser des chemins que pourrait emprunter l'altermondialisme sous ses diverses formes. Notre projet est de participer à la réflexion qui se manifeste dans différents lieux depuis quelque temps sur le renouvellement de l'altermondialisme et de l'internationalisme.

Pour prendre contact avec Plateforme altermondialiste : plateformealtermondialiste@gmail.com